



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ
1000 София, ул. Лере 4
e-mail: pk@aop.bg, aop@aop.bg
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- ☐ Проект на решение
☒ Решение за публикуване
☐ Осъществяване на предварителен контрол

ИН на регистрационната форма от ССИ
20190213-00104-0030(YYYYMMDD-nnnnn-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: _____ дд/мм/гггг

Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка
-- Извън списъка

Решение номер: ОП-4 От дата: 13/02/2019 дд/мм/гггг

ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

Деловодна информация

Партида на възложителя: 00104

Поделение: _____

Исходящ номер: - от дата 13/02/2019

Коментар на възложителя:

РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- ☒ Публичен
☐ Секторен

I.1) Наименование и адрес

Официално наименование:
Община Мадан

Национален регистрационен номер:
000614984

Пощенски адрес:
ул. Обединение № 14

Град:
Мадан

код NUTS:
BG424

Пощенски код:
4900

Държава:
BG

Лице за контакт:
Росица Волевска - юрисконсулт-експерт ОП

Телефон:
0308 98220

Електронна поща:
madanoba@gmail.com

Факс:
0308 98277

Интернет адрес/и

Основен адрес (URL):
www.madan.bg

Адрес на профила на купувача (URL):
http://www.madan.bg/section-55-obschestveni_porychki_pr.html

I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

☐ Министерство или друг държавен орган,
включително техни регионални или местни
подразделения

☒ Публичноправна организация

☐ Национална агенция/служба

☐ Европейска институция/агенция или
международна организация

☐ Регионален или местен орган

☐ Друг тип: _____

☐ Регионална или местна агенция/служба

I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

☒ Обществени услуги

☐ Настаняване/жилищно строителство и места
за отход и култура

☐ Отбрана	☐ Социална закрила
☐ Обществен ред и сигурност	☐ Отдых, култура и вероизповедание
☐ Околна среда	☐ Образование
☐ Икономически и финансови дейности	☐ Друга дейност: _____
☐ Здравеопазване	

I.4) Основна дейност
(попълва се от секторен възложител)

☐ Газ и топлинна енергия	☐ Пощенски услуги
☐ Електроенергия	☐ Експлоатация на географска област
☐ Водоснабдяване	☐ Друга дейност: _____
☐ Транспортни услуги	

РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ

- ☒ Откривам процедура
- ☒ за възлагане на обществена поръчка
- ☐ за сключване на рамково споразумение
- ☐ за създаване на динамична система за покупки
- ☐ конкурс за проект
- ☐ Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да ☐ Не ☒

II.1) Вид на процедурата

(попълва се от публичен възложител)
☐ Открита процедура
☐ Ограничена процедура
☐ Състезателна процедура с договаряне
☐ Състезателен диалог
☐ Партньорство за иновации
☒ Договаряне без предварително обявяване
☐ Конкурс за проект
☐ Публично състезание
☐ Пряко договаряне
(попълва се от секторен възложител)
☐ Открита процедура
☐ Ограничена процедура
☐ Договаряне с предварителна покана за участие
☐ Състезателен диалог
☐ Партньорство за иновации
☐ Договаряне без предварителна покана за участие
☐ Конкурс за проект
☐ Публично състезание
☐ Пряко договаряне
(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)
☐ Ограничена процедура
☐ Договаряне с публикуване на обявление за поръчка
☐ Състезателен диалог
☐ Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

(попълва се от публичен възложител)
☐ Чл. 73, ал. 1 от ЗОП
☐ Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП
☐ Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП
☐ Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
☒ Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
4
☐ Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП
☐ Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП
☐ Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
☐ Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП
(попълва се от секторен възложител)
☐ Чл. 132 от ЗОП

☐ Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП ☐ Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП ☐ Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП ☐ Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП ☐ Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП ☐ Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП ☐ Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП ☐ Чл. 141, ал. 1 от ЗОП ☐ Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност) ☐ Чл. 160 от ЗОП ☐ Чл. 163, ал. 1 от ЗОП ☐ Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

IV.1) Наименование „Зимно поддържане, снегочистване и опесъчаване на общинската пътна и улична мрежа на територията на Община Мадан за зимния период до 31.03.2019 г.“, с осем обособени позиции.
IV.2) Обект на поръчката ☐ Строителство ☐ Доставки ☒ Услуги
IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания) Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук. Предмет на настоящата обществена поръчка е извършването на услуга във връзка със зимното поддържане, снегочистване и опесъчаване на общинската пътна и улична мрежа на територията на Община Мадан. Предоставянето на услугата, предмет на обществената поръчка, е разпределено в осем обособени позиции, както следва: „Зимно поддържане, снегочистване и опесъчаване на общинската пътна и улична мрежа на територията на Община Мадан за зимния период до 31.03.2019 г.“, с осем обособени позиции: ☐ Обособена позиция № 1 Маршрут № 1 /Мадан – с. Митовска – с. Арпаджик – с. Високите – с. Враненци/; Маршрут № 2 /Мадан – с. Равно нивище – с. Тънкото – с. Печинска – с. Въргов дол – м. Кукале/; Маршрут № 20 /улици в град Мадан/. Общо 44 км. ☐ Обособена позиция № 2 Маршрут № 3 / Мадан – с. Мъглища – с. Чурка – с. Ловци – мах. Гладина/; Маршрут № 4 /Мадан – ул. Батанска – ул. Геоложка – ул. Студенец – промишлена зона Крушев дол – ул. Яновска – ул. Аврамовска/; Маршрут № 6 /Мадан (ОУ кв. Шаренка) – с. Върба – с. Крайна – РД „ТВО“ – с. Шаренска/. Общо 42 км. ☐ Обособена позиция № 3 Маршрут № 5 /Мадан – кв. Конски дол – кв. Борева – складове „Хаджийски дол“ – мах. Койнарци/; Маршрут № 7 /Мадан – (кв. Шаренка) – с. Вориново – Телевизионна кула – мах. Пулевска – кв. Конски дол/. Общо 23 км. ☐ Обособена позиция № 4 Маршрут № 8 /с. Рустан – с. Средногорци – мах. Ломе – с. Равнища/; Маршрут № 15 /с. Лещак – с. Борика – с. Долие/; Маршрут № 16 /с. Леска – с. Корийте – мах. Хъсовска – мах. Шеховска/. Общо 32 км. ☐ Обособена позиция № 5 Маршрут № 10 /с. Върбина – с. Боровина/; Маршрут № 11 /с. Боровина – с. Студена – с. Ливаде/.

Общо 24 км. ☐ Обособена позиция № 6 Маршрут № 9 /Върбински мост - с. Цирка - с. Стайчин дол - с. Върбина/; Маршрут № 12 /с. Купен - с. Касаб - мах. Миле - мах. Дишлийци - мах. Гарабина/; Маршрут № 18 /с. Вехтино - с. Равнил/. Общо км. 41 км. ☐ Обособена позиция № 7 Маршрут № 13 /Буков хан - с. Букова поляна - мах. Джаровска - мах. Зейнеловска - с. Буково/; Маршрут № 17 /с. Печинска - мах. Превала - мах. Черешките - мах. Саралийци - мах. Халиловска/; Маршрут № 19 /с. Вехтино - с. Дирало - мах. Кьосевска махала/. Общо 29 км. ☐ Обособена позиция № 8 Маршрут № 14 /с. Буково - с. Галище - мах. Уручевска - мах. Шаменска - мах. Слънчева/. Общо 16 км.	
IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда Да ☐ Не ☒	
Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой) техническата спецификация _____ (брой) критериите за подбор _____ (брой) показателите за оценка на офертите _____ (брой) изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия) _____ (брой)	
IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми Да ☐ Не ☒ Идентификация на проекта: _____ _____ _____	
IV.6) Разделяне на обособени позиции Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции Да ☒ Не ☐ Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо): _____ _____ _____	
IV.7) Прогнозна стойност на поръчката Стойност, без да се включва ДДС: 104667 Валута: BGN	
IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури: Да ☐ Не ☒	
Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура: Стойност, без да се включва ДДС: _____ Валута: BGN	
Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет: _____ _____ _____	

РАЗДЕЛ V: МОТИВИ

V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)

(Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)

На 26.03.2009 г. между община Мадан като възложител, от една страна, и „Клинър“ ООД, ЕИК 108530553 (с предходно наименование „Титан Клинър“ ООД) като изпълнител, от друга, е сключен договор за възлагане на обществена поръчка с рег. № 11-ДУ-15/26.03.2009 г. с предмет: „Сметосъбиране и сметоизвозване, поддържане чистота на териториите за обществено ползване, поддържане на зелени площи и озеленяване на територията на община Мадан; зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа в община Мадан и уличната мрежа в град Мадан“ (по-нататък само „договора“). Съгласно договора от 26.03.2009 г., „Клинър“ ООД се е задължило за срок от 15 години, считано от 01.04.2009 г., да извършва качествено срещу възнаграждение, със собствена или наета техника, на свой риск и отговорност, услугите по сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване на територията на община Мадан, както и услугите по зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа в община Мадан и уличната мрежа в град Мадан. В чл. 4 от договора е предвидено, че дейностите сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване се осъществяват на територията на общината в обхвата, определен със заповед на кмета на община Мадан по чл. 63, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси. Съобразно клаузата на чл. 17, ал. 1 от договора за обществена поръчка, „Клинър“ ООД се е задължило да изпълнява възложените му дейности качествено и в срок, в това число чл. 18, т. 1 вменява на изпълнителя задължение да събира и извозва твърдите битови отпадъци от територията на цялата община. Не на последно място, в чл. 18, т. 9 от договора е налице задължение за „Клинър“ ООД да поддържа разкритите 22 работни места. При изпълнението на дейностите, предмет на договора за обществена поръчка, изпълнителят следва да съблюдава и условията за качество, разписани в чл. 34 от договора, включително поддържането, почистването и изхвърлянето на съдовете за отпадъци да се извършва по начин, който не уврежда и не загрозява селищната среда; дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване да се извършват съгласно приетите и утвърдени от възложителя маршрутни графици на специализираните автомобили; в края на работния ден да не се допуска наличие на препълнени съдове за битови отпадъци и необслужени улици, включени в маршрутния график за деня. Всички описани по-горе задължения представляват основни задължения на изпълнителя. Към 14 декември 2018 г. изпълнителят се е намирал в пълно неизпълнение на основните си задължения по договор за възлагане на обществена поръчка с рег. № 11-ДУ-15/26.03.2009 г. „Клинър“ ООД, като не е изпълнявал изобщо дейностите предмет на договора, а именно услугите по сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване на територията на община Мадан. Началната дата на установеното пълно неизпълнение на задълженията на изпълнителя по договора е 14 декември 2018 г. (петък). Неизпълнението продължава и на 17 декември 2018 г. (понеделник), за което са съставени съответните констативни протоколи. Както на 14.12.2018 г., така и на 17.12.2018 г. „Клинър“ ООД не е изпълнявало изобщо услугите по сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване на територията на община Мадан, в съответствие с утвърдените от страните по договора седмични графици. В резултат на бездействието на изпълнителя, в продължение на 4 (четири) дни – от петък до понеделник включително, на територията на община Мадан не се събират и извозват генерираните от населението битови отпадъци, като съдовете за смет са препълнени във всички населени места на територията на общината. Отпадъците за разпръснати навсякъде около съдовете и извън установените места за тяхното събиране. Налице е обективна опасност за здравето на гражданите, както и за опазването на околната среда. Виновното

неизпълнение изправя община Мадан пред екологично бедствие. Продължава в раздел VII.

V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)

1. По обособена позиция № 1 - "ВИ ЕМ 91" ЕООД, ЕИК 205252530;
2. По обособена позиция № 2 - "БИЛД ТРЕЙД 19" ЕООД, ЕИК 205514413;
3. По обособена позиция № 3 - „Билянов Експрес“ ЕООД, ЕИК 204404946;
4. По обособена позиция № 4 - ЕТ „Идриз Аюбов“, ЕИК 120537652;
5. По обособена позиция № 5 - „Елит-Строй“ ООД, ЕИК 120601109;
6. По обособена позиция № 6 - "ВЛАМАР 19" ЕООД, ЕИК 205518874;
7. По обособена позиция № 7 - „Акси-94“ ЕООД, ЕИК 203772589;
8. По обособена позиция № 8 - ЕТ „Хамди Пашов“, ЕИК 120040462.

V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):

открита с решение № _____ от дата _____ дд/мм/гггг
публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № _____
- _____ (nnnnn-yyyy-xxxx)

V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)

Стойност, без да се включва ДДС:

Валута:

BGN

РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

- ☐ обявлението за оповестяване откриването на процедура
☐ поканата за участие
☐ документацията

РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)

Продължава от раздел V: Същевременно, към 14.12.2018 г. изпълнителят е прекратил трудовите правоотношения на двадесет и един от общо двадесет и двама назначени работници, които 22 на брой работни места се е задължил да разкрие и поддържа за срока на действие на договора за обществена поръчка съгласно чл. 18, т. 9 от същия. Ето защо, с нотариална покана с рег. № 3767 том 2 акт 95 от 21.12.2018 г. на нотариус с рег. № 528 на НК възложителят, на основание чл. 28 от договор с рег. № 11-ДУ-15/26.03.2009 г., сключен между община Мадан и „Клинър“ ООД, е поканил изпълнителя да поднови незабавно изпълнението на задълженията си по договора за обществена поръчка, като извършва качествено и в срок и съобразно договореното възложените му услуги по сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване на територията на община Мадан, в пълно съответствие с одобрените седмични графици за изпълнение на дейностите; необходимо е също така да разкрие и поддържа 22 работни места за срока на договора, за което трябва да представи съответните доказателства. Изпълнителят е уведомен, че ако не стори това в 7-дневен срок от получаване на нотариалната покана, то да счита сключения договор с рег. № 11-ДУ-15/26.03.2009 г. за развален – поради виновното неизпълнение от страна на „Клинър“ ООД на описаните по-горе основни задължения по договора за обществена поръчка. Нотариалната покана е връчена на „Клинър“ ООД на 02.01.2019 г., като в указания 7-дневен срок изпълнителят не е започнал да изпълнява договорните си задължения, с оглед на което на 10 януари 2019 г. договорът е развален изцяло и е прекратил своето действие, включително в частта, с която са възложени услугите по зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа в община Мадан и уличната мрежа в град Мадан. За приключването на договора за обществена поръчка възложителят е публикувал в РОП обявление с ID № 892336/05.02.2019 г. по преписка № 00104-2008-0023. Към настоящия момент община Мадан не разполага с изпълнител на услугите по зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа в

община Мадан и уличната мрежа в град Мадан, като прекратяването на действалия досега договор с „Клинър“ ООД е настъпило внезапно, непредвидимо и поради виновно неизпълнение на задълженията на изпълнителя. Развалянето на договора за обществена поръчка се проявява като факт в средата на зимния сезон. Община Мадан се намира в Рило-Родопския масив, на 700 метра средна надморска височина в планински климатичен район, който се характеризира с тежка зима, обилни снеговалежи и ниски температури. До края на месец март 2019 г. осъществяването на дейностите по зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа в община Мадан и уличната мрежа в град Мадан е безусловно необходимо и неотложно, като извършването на услугите следва да бъде обезпечено при условията на непрекъснато изпълнение с оглед защита живота и здравето на гражданите, осигуряване на свободата на придвижване, на публичния транспорт, на достъп до обществени сгради и институции, на нормални условия на живот. Възложителят възнамерява да възложи услугите за следващия зимен сезон 2019 г. – 2020 г. чрез открита процедура, за провеждането на която е налице достатъчно време за нейното планиране и организиране. За набавяне на изпълнители обаче до края на настоящия зимен сезон, а именно до 31 март, не е възможно да бъдат спазени сроковете за състезателна процедура. С оглед горното, считам, че са налице предпоставките за провеждане на договаряне без предварително обявление, на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП – когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради изключителни обстоятелства и не е възможно да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне; от друга страна, обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, не се дължат на възложителя. Продължава в раздел VII.3.

VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване

Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията

Национален идентификационен № (ЕИК)

Пощенски адрес

бул. Витоша № 18

Град
София

Пощенски код
1000

Държава
Република
България

Телефон
02 9884070

Адрес за електронна поща
cpcadmin@cpc.bg

Факс
02 9807315

Интернет адрес (URL):

<http://www.cpc.bg>

VII.3) Подаване на жалби

Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби:

1. Съгласно чл. 197, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП, жалба срещу решението за провеждане на процедура на договаряне без предварително обявление се подава в 10-дневен срок от публикуването на решението.
2. Продължава от раздел VII.1: В случая възлагането е неотложно: зимният сезон, характеризира се с обилни снеговалежи в Родопите и резки спадове на температурите, обуславящи залежавания на пътната настилка, е ноторно известен факт. Налице са и изключителни обстоятелства по смисъла на пар. 2, т. 17 от ДР на ЗОП – обстоятелства, предизвикани от непредвидими за възложителя събития, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя. Прекратяването на договора за обществена поръчка с „Клинър“ ООД поради

виновното фактическо неизпълнение на задълженията на изпълнителя е непредвидимо събитие, което по никакъв начин не се дължи на възложителя. На последно място, незабавното възлагане на услугите по зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа в община Мадан и уличната мрежа в град Мадан до края на месец март на текущата година ще препятства застрашаване живота и здравето на населението, ще гарантира обществения ред и ще обезпечи нормалното изпълнение на дейностите на възложителя, свързани с поддържането на общинските пътища и улици, което задължение е вменено на кмета на общината със закон – чл. 19, ал. 1, т. 2 от Закона за пътищата.

3. На основание чл. 65, ал. 1 от ППЗОП, възложителят не прилага чл. 64, ал. 2 и 3 от ППЗОП, тоест не одобрява покана за участие в процедурата и не изпраща покана до лицето, посочено в настоящото решение, тъй като сключва договора за обществена поръчка на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП. Възложителят сключва договор за обществена поръчка след влизането в сила на решението за откриване на процедурата. При подписването на договора определеният за изпълнител представя освен документите по чл. 67, ал. 6 от ЗОП и декларация за липсата на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение

13/02/2019 дд/мм/гггг

РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

VIII.1) Трите имена: (Подпис)

Явор Митков Орлов

VIII.2) Длъжност:

Заместник-кмет на община Мадан, оправомощен със заповед № РД-55/11.02.2019 г. на кмета на община Мадан

*Забележка: Налице са положени подпис и печат, като същите са заличени на основание чл. 42, ал. 5 от Закона за обществените поръчки, във връзка с чл. 2 и 23 от ЗЗЛД.